

24

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10-odl.US in 40/12 – ZUJF, 14/2015 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDLS-1 in 30/18), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13, 110/11 – ZDIU12, 46/13-ZIPRS1314-A, 101/13-ZIPRS1415, 38/14-ZIPRS1415-A, 14/15-ZIPRS1415-D, 55/15-ZFisP, 96/15-ZIPRS1617, 80/16-ZIPRS1718, 71/17-ZIPRS1819 in 13/18), Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/08 ter popravki in dopolnitve) in 16. člena Statuta Občine Starše (MUV št. 1/17 in 35/17) je Občinski svet Občine Starše na 15. redni seji 4. februarja 2021 sprejel

O D L O K
o proračunu občine Starše za leto 2021

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Starše za leto 2021 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

II. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen

(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

Proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov. Splošni del proračuna sestavljajo bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja. Namen porabe proračuna je opredeljen s proračunskimi postavkami.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih :

Konto	OPIS	2021, v €
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV		
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	8.104.630
	TEKOČI PRIHODKI (70 + 71)	4.429.690
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	3.625.840
700	DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK	2.455.480
703	DAVKI NA PREMOŽENJE	1.157.060
704	DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE	13.300

Konto	OPIS	2021, v €
706	DRUGI DAVKI	0
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	803.850
710	UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA	709.850
711	TAKSE IN PRISTOJBINE	6.000
712	GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI	6.000
713	PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV	10.200
714	DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI	71.800
72	KAPITALSKI PRIHODKI (722)	1.600.000
720	PRIHODKI OD PRODAJE OPREME	0
722	PRIHODKI OD PRODAJE ZEMLJIŠČ IN NEOPREDMETENIH SREDSTEV	1.600.000
73	PREJETE DONACIJE (730)	1.000
730	PREJETE DONACIJE IZ DOMAČIH VIROV	1.000
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	2.073.940
740	TRANSFERNI PRIHODKI IZ DRUGIH JAVNOFINANČNIH INSTITUCIJ	497.830
741	PREJETA SREDSTVA IZ DRŽAVNEGA PRORAČUNA IZ SREDSTEV PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE	1.576.110
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45)	8.451.475
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403)	1.984.260
400	PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM	494.010
401	PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST	67.350
402	IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE	1.332.900
403	PLAČILA DOMAČIH OBRESTI	0
409	REZERVE	90.000
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413)	1.881.760
410	SUBVENCije	380.000
411	TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM	786.250
412	TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN GOSPODINJSTVOM	184.100
413	DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI	531.410
42	INVESTICIJSKIM ODHODKI (420)	4.451.455

Konto	OPIS	2021, v €
420	NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV	4.451.455
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	134.000
431	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIK IN FIZIČNIM OSEBAM	42.000
432	INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM	92.000
	III. PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJKLJAJ) - (I. - II.)	-346.845
	B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	0
	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV (750+751+752)	0
75	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL	0
	751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE	0
	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0
44	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	440 DANA POSOJILA	0
	441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB	0
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (440+441+442)	0
	C. RAČUN FINANCIRANJA	0
	VII. ZADOLŽEVANJE (50)	0
50	ZADOLŽEVANJE (500+501)	0
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	0
	VIII. ODPLAČILO DOLGA (550+551)	0
550	ODPLAČILO DOMAČEGA DOLGA	0
	IX. SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNU (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-346.845
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII - VIII.)	0
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI+X-IX)	346.845
	XII. STANJE SREDSTEV NA RAČUNU PRETEKLEGA LETA	549.400

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk - kontov in načrt razvojnih programov sta priložni k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Starše.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

III. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen

(izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Za izvrševanje proračuna je odgovoren župan občine Starše.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke – konta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. Člena ZJF tudi naslednji prihodki :

- Prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom, ki se uporabijo za namen, določen v navedenem zakonu
- Nepovratna sredstva iz javnih razpisov
- Donacije
- Prejeta sredstva pristojnih ministrstev za investicije
- Drugi prihodki, ki jih določi občina.

5. člen

(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna za leto izvrševanja.

Prerazporejanje pravic porabe med bilancami (bilanco prihodkov in odhodkov, računom finančnih terjatev in naložb ter računom financiranja) ni dovoljeno, razen pod pogoji in način, ki jih določa Zakon o javnih financah, ZIPRS za leto 2021 in ta odlok.

O prerazporeditvi pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) med glavnimi programi v okviru celotnega proračuna ali med podprogrami v okviru glavnih programov ter med proračunskimi postavkami v okviru podprogramov odloča na predlog neposrednega uporabnika predstojnik neposrednega uporabnika (župan).

Med izvrševanjem proračuna Občine Starše se lahko s sklepom župana o prerazporeditvi odpre nov konto oz. poveča obseg sredstev za izdatke ali se odpre nova proračunska postavka, če pri načrtovanju proračuna ni bilo mogoče predvideti prejemnika

proračunskih sredstev ali način izvedbe projektov in v primeru pridobitve namenskih prejemkov. Nov konto se odpre v okviru že odprte proračunske postavke ali pa se odpre nova proračunska postavka v okviru sredstev posameznega področja proračunske porabe.

Župan poroča občinskemu svetu o prerazporejenih pravicah porabe v okviru polletnega in letnega poročila o izvrševanju proračuna.

Župan s poročilom o polletni realizaciji v mesecu juliju in ob koncu leta z zaključnim računom poroča občinskemu svetu o veljavnem proračunu in njegovi realizaciji.

6. člen

(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere na sme presegati 75% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presegati 25% pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz drugega in tretjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oz. lahko preide iz najemodajalca na najemnika in za prevzemanje obveznosti za pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

7. člen

(spremljanje in spreminjanje načrta razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti načrt razvojnih programov z veljavnim proračunom. Neuskklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim načrtom razvojnih programov je dopustna le v delih, kjer se projekti financirajo z namenskimi prejemki.

Župan lahko na predlog neposrednega uporabnika spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Projekte, katerih vrednosti se spremeni za več kot 20 % izhodiščne vrednosti, mora predhodno potrditi občinski svet.

Občinski svet odloča o uvrstitvi projektov v veljavni načrt razvojnih programov in o spremembi vrednosti projektov nad 20% izhodiščne vrednosti projektov.

Projekte, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto za ključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, neposredni uporabnik uvrsti v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

Neposredni uporabnik usklajuje spremembe proračunskih virov v veljavnem načrtu razvojnih programov za prihodnja leta znotraj podprograma sprejetega načrta razvojnih programov za posamezno leto.

Župan lahko spremeni načrt razvojnih programov za projekte, ki so sofinancirani iz državnega proračuna oziroma evropskih sredstev, ne glede na četrti odstavek tega člena. Sprememba na tem odstavku se izvede v primeru potrebne uskladitve načrta razvojnega programa zaradi črpanja državnih oz. evropskih sredstev.

8. člen

(proračunska rezerva)

V proračunu se zagotavljajo sredstva proračunske rezerve največ do višine 1,5% prejemkov proračuna.

Proračunska rezerva občine se v letu 2021 oblikuje v višini 20.000,00 EUR.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena do višine 20.000,00 EUR župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

9. člen

(splošna proračunska rezervacija)

Med odhodki proračuna je predvidena splošna proračunska rezervacija v višini 60.000,00 EUR kot nerazporejeni del proračunskih prejemkov za nepredvidene namene, za katere niso v proračunu zagotovljena sredstva ali za namene, za katere niso bila zagotovljena sredstva v zadostni višini. O uporabi teh sredstev odloča župan.

IV. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA

10. člen

(načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem in odpis dolgov)

Občinski svet sprejme načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti nad 20.000,00 EUR, župan pa načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem občine za nepremičnine v posamični vrednosti do 20.000,00 EUR.

Župan sprejme tudi načrt ravnanja s premožnim premoženjem.

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2021 odpiše oz. delno odpiše plačilo dolga dolžnikom do občine največ do skupne višine 3.000,00 EUR.

Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika neposrednega uporabnika na presega stroška dveh evrov, v poslovnih knjiga razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

**V. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN
JAVNEGA SEKTORJA****11. člen****(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev)**

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina lahko zadolži v skladu z veljavno zakonodajo.

Za uravnoteženje proračuna s strani prejemkov in izdatkov za leto 2021 se zadolževanje ne planira.

12. člen**(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev posrednih uporabnikov občinskega proračuna in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina ter pravnih oseb, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv na upravljanje)**

Posredni uporabniki občinskega proračuna, javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina ter druge pravne osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se lahko v letu 2021 zadolžijo in dajejo poročstva le s soglasjem ustanovitelja. O dajanju soglasij odloča občinski svet.

Občina Starše v letu 2021 ne načrtuje dajanja soglasij k zadolževanju in poroštev javnega zavoda in javnega podjetja.

13. člen**(obseg zadolževanja občine zaradi neenakomernega pritekanja prihodkov)**

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prihodkov proračun ne more uravnotežiti, se lahko začasno kritje odhodkov najame posojilo, ki mora biti odplačano do konca proračunskega leta.

Župan lahko začasno zmanjša znesek sredstev, ki so v posebnem delu občinskega proračuna razporejena za posamezne namene ali začasno zadrži uporabo teh sredstev, če prihodki občinskega proračuna med letom niso doseženi v predvideni višini.

VI. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE**14. člen****(začasno financiranje)**

V obdobju začasnega financiranja Občine Starše v letu 2022, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

15. člen**(uveljavitev odloka)**

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v uradnem glasilu občine Starše.